선거행정간행물등록번호
93000-3002-57-0305

제16대 대통령선거 투표율 분석

(2002. 12. 19 시행)

2003

중앙선거관리위원회

목　　　　　차

Ⅰ. 투표율 분석

1. 분석개요

가. 조사목적

2002. 12. 19 실시한 제16대 대통령선거의 전체 선거인을 대상으로 성별, 연령별, 지역별 투표상황을 비교·분석하여 앞으로 실시하게 될 각종 선거에서의 계도·홍보자료로 활용하고, 선거관계 연구자료로 제공하고자 함.

나. 조사·분석내용

○ 성별·연령별 투표율

○ 도시·농촌 지역별 투표율

○ 선거인 및 투표자의 성별·연령별·지역별 분포율

다. 조사대상·방법

○ 조사지역 : 전국 13,471개 전투표구

○ 조사대상 : 전체선거인 (34,991,529명)

○ 조사기간 : 2003. 3. 1～ 5. 30(90일간)

○ 조사 및 분석방법

- 제16대 대통령선거의 선거인명부를 기초자료로 전산 프로그램에 의하여 집계
- 집계된 데이터는 다음의 세부영역별로 분석
  - 성별·연령대별 투표상황

- 특별시, 광역시, 시・도의 중소도시・읍・면단위, 성별・연령대별 투표상황
- 과거선거 투표율과의 비교 등

2. 주요 분석결과

가. 선거인수

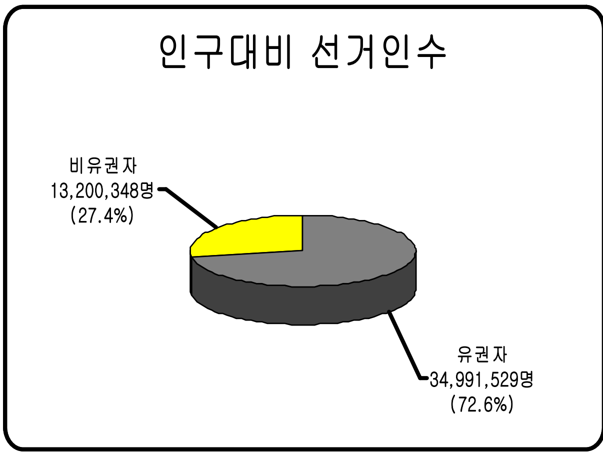
선거인수 ― 인구수의 72.6%, 20・30**대 ― 전체 선거인수의** 48.3%

○ 제16대 대통령선거의 선거인수는 34,991,529명으로 인구수(48,191,877명)의 72.6%에 해당되며, 최근 실시한 선거와 비교해 보면 '97. 12. 18 실시한 제15대 대통령선거시(32,290,416명)보다 7.8%(2,701,113명), '98. 6. 4 실시한 제2회 전국동시지방선거시(32,537,815명)보다 7.1%(2,453,714명), 2000. 4. 13 실시한 제16대 국회의원선거시(33,482,387명)보다 4.3%(1,509,142명), '02. 6. 13 실시한 제3회 전국동시지방선거시 (34,744,232명)보다 0.7%(247,297명)가 각각 증가하였음.《표 1 참조》

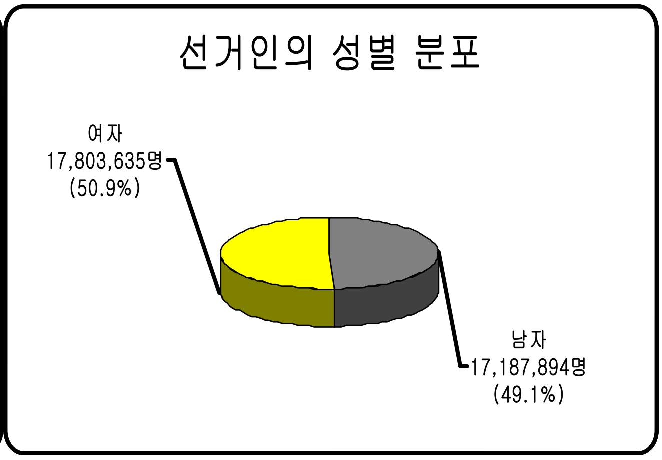
○ 지역별 분포를 보면 수도권 지역(서울, 인천, 경기)의 선거인수는 전체 선거인수의 47.0%(16,440,521명)이며, 광역시 이상 7대 도시의 선거인수는 전체 선거인수의 48.0%(16,804,299명)를 차지하고 있음.

○ 연령별로는 20대, 30대가 전체 선거인수의 48.3%(16,904,567명)를 차지하고 있으며, 성별로는 남자 49.1%(17,187,894명), 여자 50.9%(17,803,635명)로 나타났음.《표 2 참조》

《표 1》



《표 2》



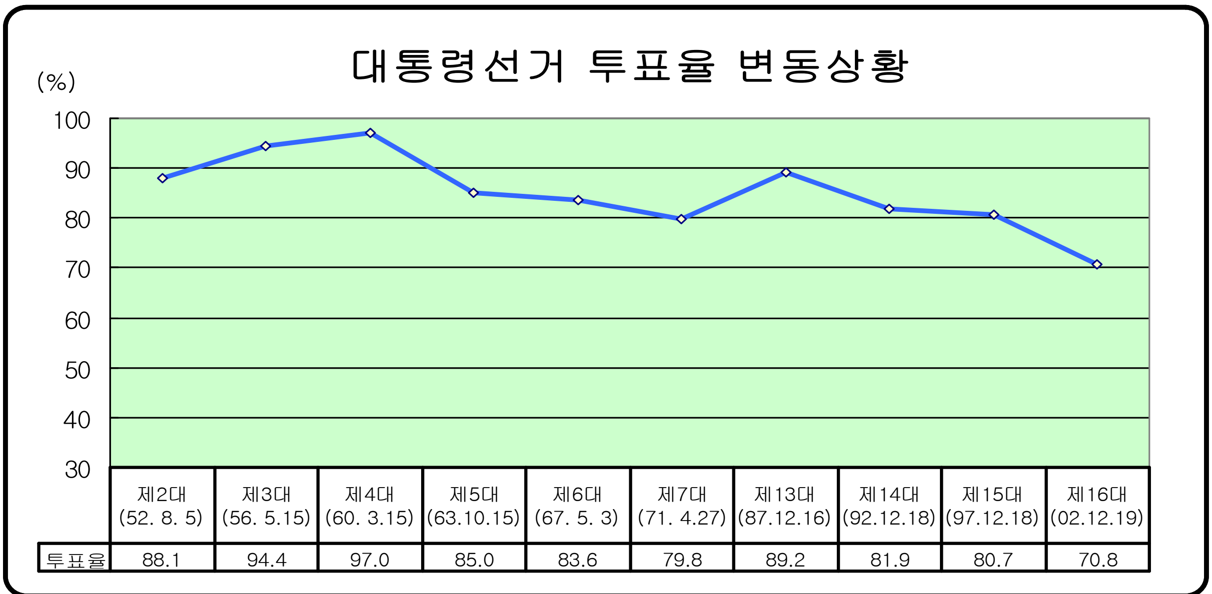
나. 투표율

70.8% — 역대 대통령선거중 가장 낮아

(1) 역대 대통령선거와의 비교

○ 이번에 실시한 제16대 대통령선거의 투표율은 70.8%로써, 역대 대통령선거의 평균 투표율 86.6% 보다 낮게 나타났으며 '71. 4. 27 실시한 제7대 대통령선거의 투표율 79.8% 보다도 낮게 나타나 가장 낮은 투표율을 기록하였음. 《표 3 참조》

《표 3》

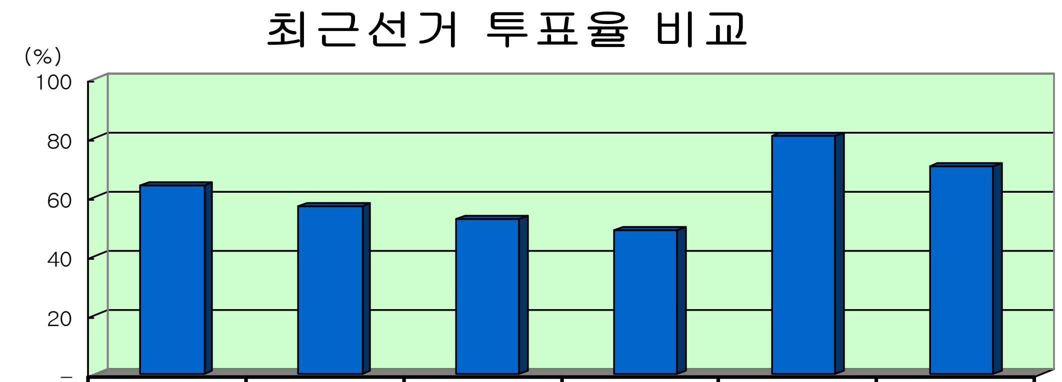


*초대, 제8대～제12대는 간접선거로 제외함.

(2) 최근 선거별 비교

최근 실시한 각종 선거의 투표율과 비교해 보면 대통령선거가 국회의원선거나 지방선거 보다 월등히 높게 나타났으나, 투표율 변화 추이에 있어서는 대통령선거도 다른선거와 마찬가지로 점점 낮아지는 추세를 보이고 있음. 《표 4 참조》

《표 4》

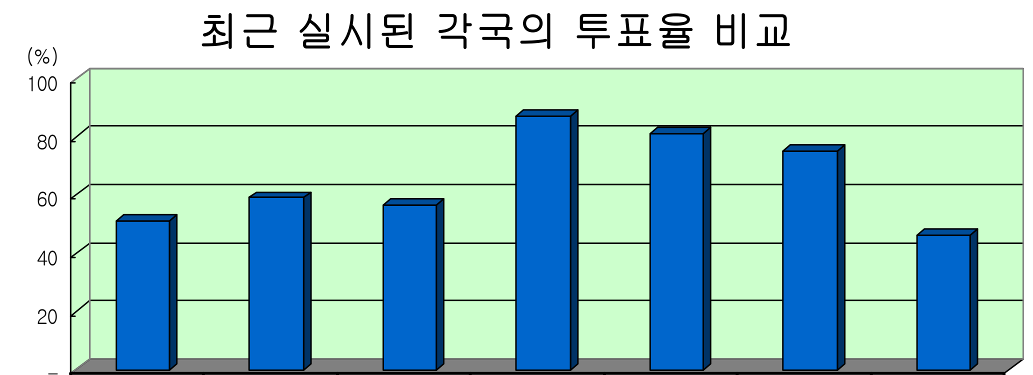


	제15대 국선 (96. 4. 11)	제16대 국선 (00. 4. 13)	제2회 지선 (98. 6. 4)	제3회 지선 (02. 6. 13)	제15대 대선 (97. 12. 18)	제16대 대선 (02.12.19)
투표율(%)	63.9	57.2	52.7	48.9	80.7	70.8

(3) 최근 외국선거와 비교

최근 실시한 주요 국가의 투표율을 보면 미국·일본·영국이 50%대, 덴마크·필리핀이 80%대의 투표율을 보이고 있음. 《표 5 참조》

《표 5》



	미국 상·하의원 (2000)	영국 하원의원 (2001)	일본 참의원 (2001)	덴마크 국회의원(2001)	필리핀 하원 의원(2001)	아르헨티나 하원의원(2001)	폴란드 하원 의원(2001)
투표율(%)	51.0	59.0	56.4	87.2	81.1	75.0	46.3

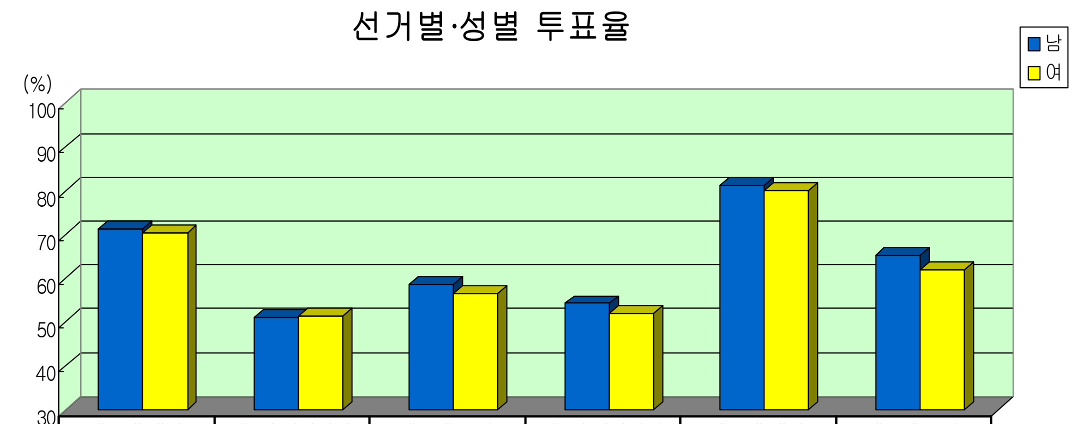
다. 성별

남자 71.3%, **여자** 70.3% — **남자가 여자보다 더 높아**

○ 전국 투표율을 성별로 보면 남자 71.3%, 여자 70.3%로 남자의 투표율이 여자보다 1.0%P 높게 나타남.

○ 이러한 현상은 '02. 6. 13 실시한 제3회 전국동시지방선거를 제외한 각종 선거에서도 같은 경향을 보이고 있어, 전반적으로 남자의 투표 참여도가 여자보다 높은 것으로 나타나고 있음. 《표 6 참조》

《표 6》



	제16대 대선	제3회 지방선거	제16대 국선	제2회 지방선거	제15대 대선	제15대 국선
남	71.3	51.2	58.7	54.3	81.3	65.3
여	70.3	51.4	56.5	52.1	80.1	62.0

라. 지역별

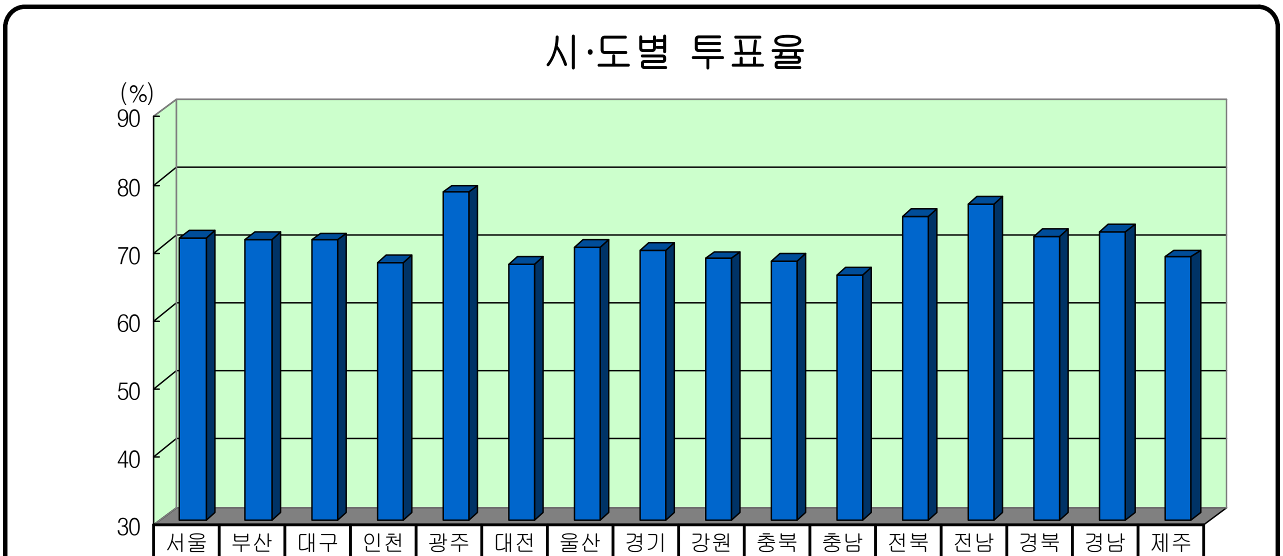
최고 — **광주** 78.1%, **최저** — **충남** 66.0%

○ 시·도별 투표율을 비교하여 보면 광주광역시가 78.1%로 가장 높고 충청남도가 66.0%로 가장 낮으며, 서울시 및 광역시 등 7대 도시 중에서는 광주광역시가 78.1%로 가장 높고 대전광역시가 67.6%로 가장 낮으며, 도단위에서는 전라남도가 76.4%로 가장

높고, 충청남도가 66.0%로 가장 낮게 나타남.《표 7 참조》

○ 특히 지방선거나 국회의원선거시에는 도지역이 대도시지역보다 통상적으로 투표율이 높게 나타났었으나 이번 선거에서는 도지역이 대도시지역보다 낮게 나타나 전라남·북도, 경상남·북도를 제외하고는 평균 투표율(70.8%)에도 미치지 못하고 있음.

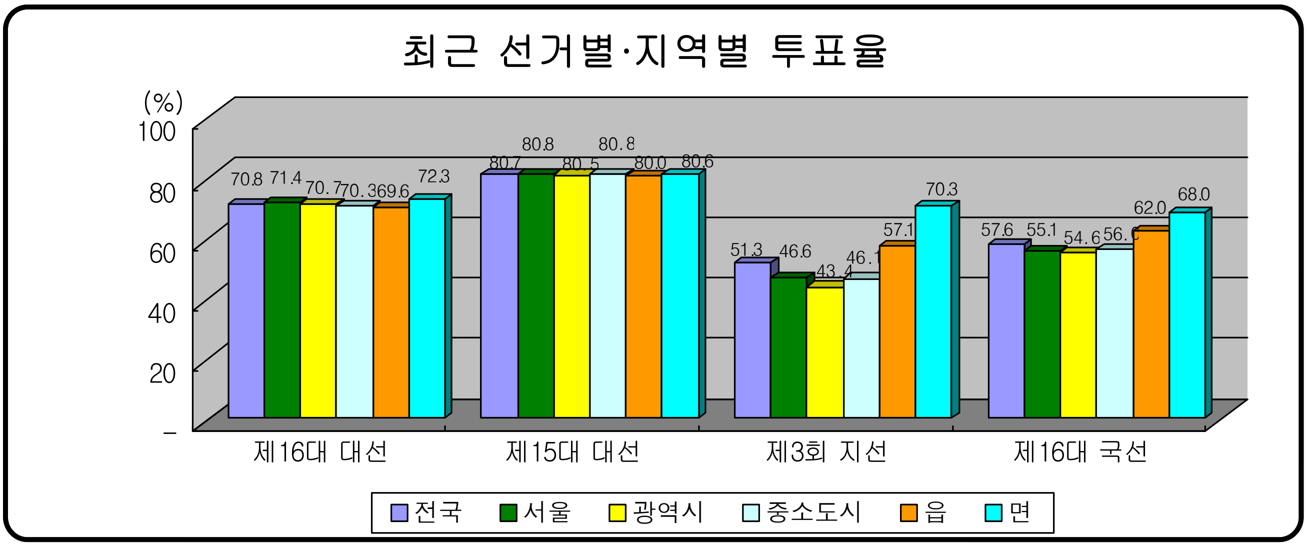
《표 7》



	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
투표율(%)	71.4	71.2	71.1	67.8	78.1	67.6	70.0	69.6	68.4	68.0	66.0	74.6	76.4	71.6	72.4	68.6

○ 과거 지방선거나 국회의원선거에서는 농·어촌지역이 도시지역보다 높게 나타났었으나 이번 대통령선거에서는 서울시 71.4%, 광역시 70.7%, 중소도시 70.3%, 읍 69.6%, 면 72.3%로 면지역을 제외하고는 도시규모가 클수록 투표율이 높은 것으로 나타났으나, 지역별로 큰 차이는 없음. 《표 8 참조》

《표 8》

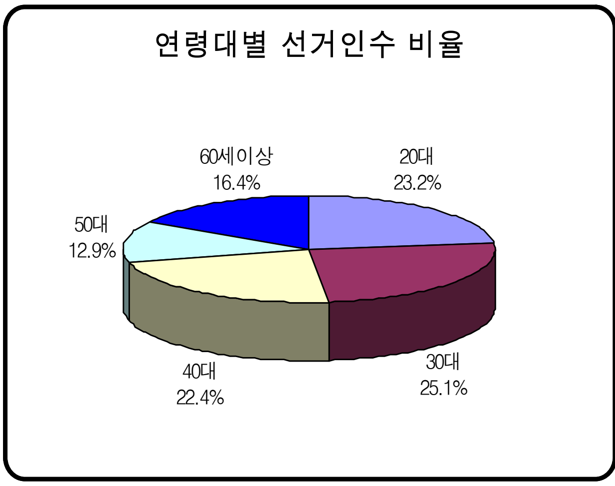


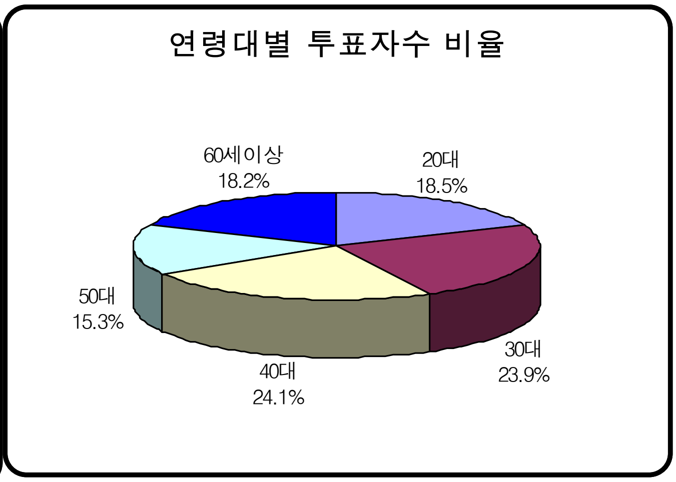
마. 연령대별

40대 — 투표자수 가장 많아(24.1%)

○ 연령대별 투표자수 비율을 보면 20대 18.5%, 30대 23.9%, 40대 24.1%, 50대 15.3%, 60세 이상이 18.2%로 선거인수는 30대(25.1%)가 가장 많으나 투표자수는 40대가 가장 많은 것으로 나타남. 《표 9, 10 참조》

《표 9》





선거별 · 연령대별 투표자수

《표 10》

구 분		계	20대	30대	40대	50대	60세 이상
第16대 대통령선거 ('02. 12. 19)	선거인수	34,991,529	8,107,916	8,796,651	7,843,339	4,524,812	5,718,811
	비율(%)	100	23.2	25.1	22.4	12.9	16.4
	투표자수	24,784,963	4,583,291	5,926,018	5,985,809	3,787,053	4,502,792
	비율(%)	100	18.5	23.9	24.1	15.3	18.2
*제15대 대통령선거 ('97. 12. 18)	선거인수	1,563,832	410,006	431,745	300,673	201,204	220,204
	비율(%)	100	26.2	27.6	19.2	12.9	14.1
	투표자수	1,261,495	279,758	357,388	263,082	180,956	180,311
	비율(%)	100	22.2	28.3	20.9	14.3	14.3

***제15대 대통령선거는 표본조사(선거인 32,290,416명의 약4.8% 크기)에 의한 수치임.**

○ 투표율은 20대 56.5%, 30대 67.4%, 40대 이상이 78.9%로 연령층이 높을수록 투표참여도가 높으며, 20대 후반이 55.2%로 가장 낮고 50대가 83.7%로 가장 높은 것으로 나타남.《표 11 참조》

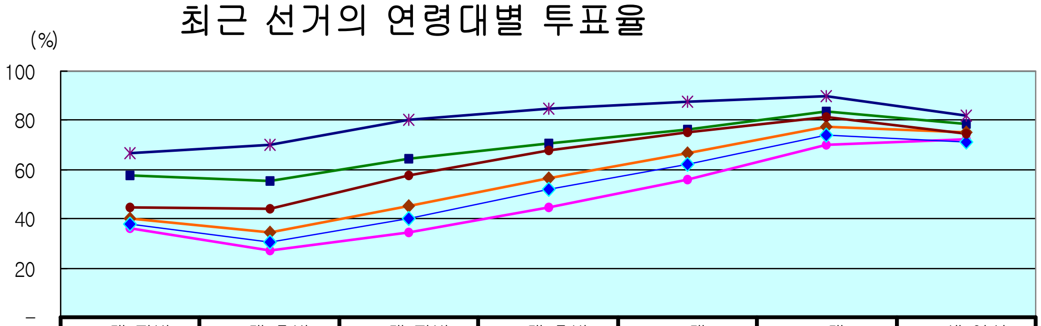
○ 특히 20~30대의 투표율은 평균투표율(70.8%) 보다 14.3%P ~ 3.4%P 낮게 나타남.

○ 젊은층의 투표참여도가 낮은 것은 역대 다른 선거에서도 비슷한 경향을 보이고 있는 바, 제15대 대선시에도 20대의 투표율은 평균투표율(80.7%)보다 12.5%P 낮게 나타남.

○ 선거별로 보면 지방자치단체선거, 국회의원선거, 대통령선거 순으로 즉 정치성이 큰 선거일수록 투표율이 높게 나타나고 있음.

《표 11》

최근 선거의 연령대별 투표율



	20대 전반	20대 후반	30대 전반	30대 후반	40대	50대	60세 이상
제16대 대선('02)	57.9	55.2	64.3	70.8	76.3	83.7	78.7
제 3회 지선('02)	36.3	27.0	34.5	44.8	56.2	70.0	72.5
제16대 국선('00)	39.9	34.2	45.1	56.5	66.8	77.6	75.2
제 2회 지선('98)	37.8	30.5	40.3	51.8	62.4	73.8	71.2
제15대 대선('97)	66.4	69.9	80.4	84.9	87.5	89.9	81.9
제15대 국선('96)	44.8	43.8	57.7	68.0	75.3	81.3	74.4

○ 연령대별 투표율을 살펴보면 다음과 같음.

20대 – 56.5%

- 20대의 선거인수는 전체 선거인수의 23.2%를 차지하고 있으나, 투표율은 평균투표율(70.8%)보다 낮은 56.5%로 전 연령층 중에서 가장 낮으며, 이러한 현상은 선거의 종류와 관계없이 나타나고 있음.
- 20대 전반 투표율은 57.9%, 후반 투표율은 55.2%로 20대 전반이 다소 높게 나타나고 있음.

30대 – 67.4%

- 30대의 선거인수는 전체 선거인수의 25.1%를 차지하고 있으며, 투표율은 67.4%로 나타나 20대와 마찬가지로 평균투표율(70.8%)보다 낮게 나타남.
- 30대 전반 투표율은 64.3%, 후반 투표율은 70.8%로 후반의 투표참여도가 높게 나타남.

40대이상- 78.9%

- 40대이상의 선거인수는 전체 선거인의 51.7%(40대 22.4%, 50대 12.9%, 60세 이상 16.4%)를 차지하고 있으며, 투표율은 78.9%(40대 76.3%, 50대 83.7%, 60세이상 78.7%)로 평균 투표율(70.8%)보다 40대 5.5%P, 50대 12.9%P, 60대이상 7.9%P 각각 높게 나타남.

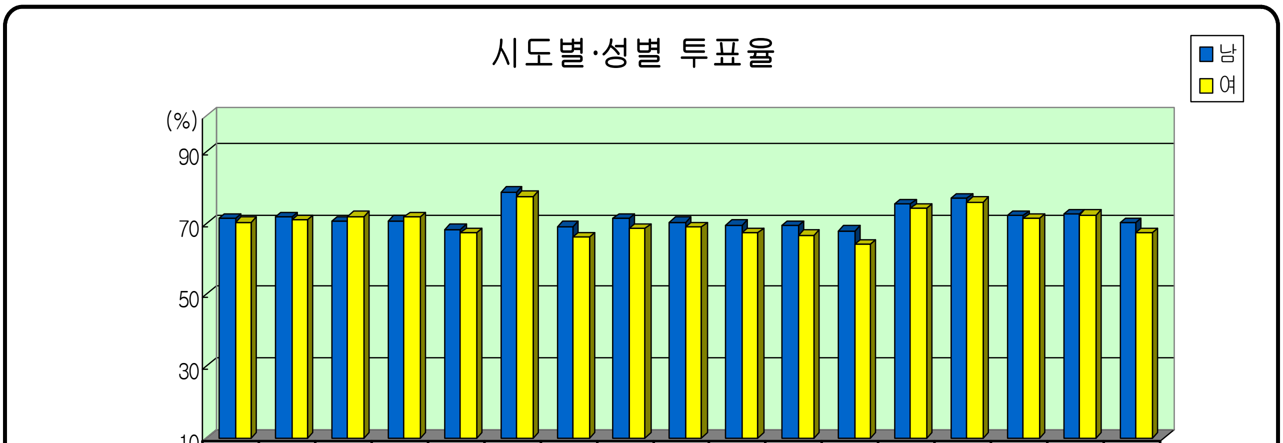
바. 성별 · 지역별

남 · 여 투표율 최고 — 광주, 최저 — 충남

○ 시 · 도별로 보면 남 · 여 모두 광주광역시가 남자 78.7%, 여자 77.5%로 가장 높고, 충청남도가 남자 67.9%, 여자 64.1%로 가장 낮게 나타남.

○ 또한, 남자와 여자의 투표율차를 비교해 보면 경상남도의 경우 0.2%P로 가장 차이가 적으며, 충청남도는 3.8%P로 가장 많은 차이를 보이고 있음. 《표 12 참조》

≪표 12≫

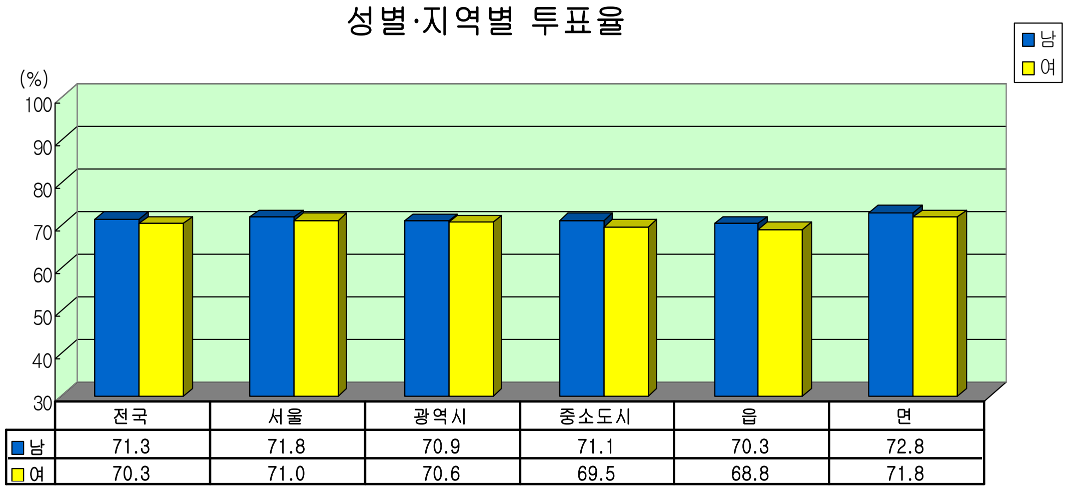


	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
남	71.3	71.8	70.5	70.7	68.3	78.7	69.1	71.3	70.3	69.5	69.4	67.9	75.3	76.9	72.0	72.5	70.1
여	70.3	71.0	71.9	71.6	67.2	77.5	66.2	68.6	68.9	67.3	66.7	64.1	74.0	75.9	71.2	72.3	67.2

○ 한편, 도지역을 다시 중소도시, 읍, 면 지역별로 구분해 보면 면지역이 남자 72.8%, 여자 71.8%로 가장 높고 읍지역이 남자

70.3%, 여자 68.8%로 낮은 투표율을 보였음. 《표 13 참조》

《표 13》



○ 또한 전국 남녀 투표율이 제15대 대선시에는 1.2%P 차이가 났었으나 이번에는 1.0%P 차이로 줄어 들었음. 《표 14 참조》

선거별 · 성별 · 지역별 투표율

《표 14》 (단위 : %)

구 분		전 국	서 울	광역시	도			
					계	중소도시	읍	면
제16대 대통령선거	남	71.3	71.8	70.9	71.4	71.1	70.3	72.8
(‘02. 12. 19)	여	70.3	71.0	70.6	69.9	69.5	68.8	71.8
제3회 전국동시지방선거	남	51.2	47.1	43.4	55.6	46.2	56.6	69.3
(‘02. 6. 13)	여	51.4	46.2	43.4	56.2	45.9	57.6	71.2
제16대 국회의원선거	남	58.7	57.0	55.4	60.5	57.3	62.8	68.2
(‘00. 4. 13)	여	56.5	53.3	53.7	58.6	54.7	61.1	67.9
제2회 전국동시지방선거	남	54.3	49.0	48.0	59.6	55.1	62.7	71.9
(’98. 6. 4)	여	52.1	45.9	46.6	57.7	53.0	60.0	70.9
제15대 대통령선거	남	81.3	81.4	80.8	81.5	81.5	81.0	81.6
(’97. 12. 18)	여	80.1	80.3	80.2	79.9	80.2	79.1	79.6
제15대 국회의원선거	남	65.3	63.6	62.7	67.3	64.6	66.1	72.5
(’96. 4. 11)	여	62.0	59.6	59.7	64.2	60.9	63.6	70.2
제1회 전국동시지방선거	남	69.2	66.6	65.1	71.8	68.8	73.2	78.2
(’95. 6. 27)	여	68.2	65.7	64.7	70.6	67.7	71.0	77.2
제14대 대통령선거	남	82.6	82.7	82.4	82.7	83.1	79.8	83.4
(’92. 12. 18)	여	80.9	80.1	81.4	81.0	81.0	78.4	82.4

사. 성별 · 연령대별

남자 - 20대 전반 및 40대 이상에서, 여자 - 20대 후반 및 30대에서 더 높아

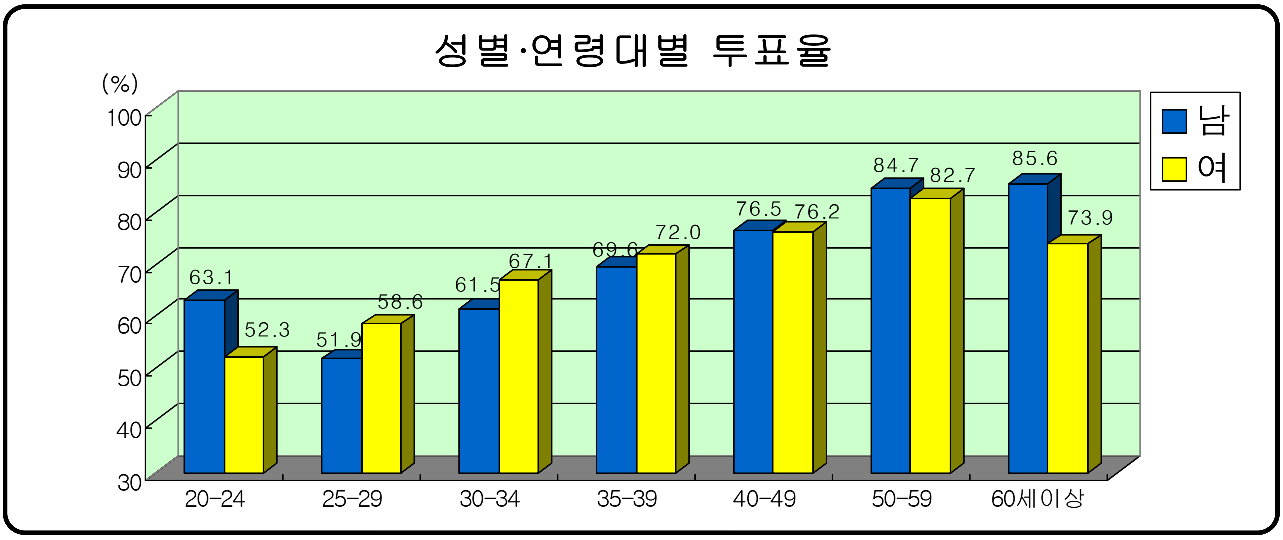
○ 성별·연령대별 투표율에서 남자는 60세이상이 85.6%로 가장 높고, 20대 후반이 51.9%로 가장 낮은 반면, 여자는 50대가 82.7%로 가장 높고 20대 전반이 52.3%로 가장 낮은 것으로 나타남.

○ 또한 20대 전반 및 40대 이상의 연령층은 남자가 높은 반면, 20대 후반 및 30대는 여자가 6.7%P~2.4%P 높게 나타남.

- 20대 남녀별로 보면 전반은 남자 63.1%, 여자 52.3%로, 후반은 남자 51.9%, 여자 58.6%로 나타나 20대 전반은 남자가 여자보다 10.8%P, 후반은 여자가 남자보다 6.7%P씩 각각 높게 나타남.
- 30대 남녀별로 보면 30대 전·후반 모두 여자가 남자보다 각각 5.6%P, 2.4%P 높은 투표율을 보여 주고 있음.
- 40대이상 남녀별로 보면 40대(남자 76.5%, 여자 76.2%), 50대(남자 84.7%,여자 82.7%) 및 60세이상(남자 85.6%, 여자 73.9%)에서 남자가 여자보다 각각 0.3%P, 2.0%P, 11.7%P 높게 나타남.

○ 아울러 20대 전반의 연령층에서는 남자 63.1%, 여자 52.3%, 60세 이상의 연령층에서는 남자 85.6%, 여자 73.9%의 투표율을 나타내어 젊은층 및 노년층에서 여자의 투표참여율이 남자보다 각각 10.8%P, 11.7%P 낮은 것을 볼 수 있음.《표 15 참조》

《표 15》



아. 지역별 • 연령대별

40대 이상 면지역 —최고투표율(81.1%)

○ 40대이상 면지역이 81.1%로 가장 높고, 20대 면지역이 48.5%로 가장 낮게 나타남. 《표 16 참조》

○ 20대 시·도별로 보면 광주광역시가 68.2%로 가장 높고, 충청남도가 44.6%로 가장 낮으며, 도시·농촌별로 보면 서울시가 61.5%로 가장 높고, 면지역이 48.5%로 가장 낮게 나타남.

○ 서울시 20대 투표율의 경우 제15대 대선시에는 전국 투표율 보다 3.1%P 높게 나타난 반면, 이번에는 전국투표율 보다 5.0%P 높게 나타남.

○ 30대 시·도별로 보면 광주광역시가 78.3%로 가장 높고, 충청남도가 61.4%로 가장 낮으며, 도시·농촌별로는 중소도시가 68.5%로 가장 높고, 면지역이 65.0%로 가장 낮게 나타남.

○ 40대이상 시·도별로 보면 광주광역시가 40대(83.6%), 50대(87.6%), 전라남도가 60세이상(81.1%)에서 가장 높고, 충청남도가 40대(72.7%), 인천광역시가 50대(80.2%), 대전광역시가 60세이상(74.8%)에서 가장 낮게 나타남.

선거별 · 지역별 · 연령대별 투표율

《표 16》 (단위 : %)

구 분		전 국	서 울	광역시	도			
					계	중소도시	읍	면
제16대 대통령선거 ('02. 12. 19)	20대	56.5	61.5	57.3	53.6	55.9	51.0	48.5
	30대	67.4	66.9	67.2	67.6	68.5	66.2	65.0
	40대이상	78.9	78.8	78.9	79.0	78.1	78.5	81.1
제3회전국동시지방선거 ('02. 6. 13)	20대	31.2	32.2	27.1	32.8	28.8	32.7	40.6
	30대	39.3	35.8	32.5	43.1	37.5	46.3	55.8
	40대이상	65.3	59.2	55.8	70.6	59.5	72.5	82.1
제16대 국회의원선거 ('00. 4. 13)	20대	36.8	38.6	36.3	36.5	35.4	38.5	38.5
	30대	50.6	48.2	47.8	52.6	50.5	56.7	57.9
	40대이상	72.4	68.8	68.6	74.9	71.7	75.8	80.8
제2회전국동시지방선거 ('98. 6. 4)	20대	33.9	31.6	30.7	36.6	34.4	38.7	43.5
	30대	46.2	39.6	41.5	51.7	48.4	56.6	64.5
	40대이상	68.4	62.0	61.2	74.3	70.0	75.8	83.6
제15대 대통령선거 ('97. 12. 18)	20대	68.2	71.3	69.4	65.8	67.9	62.2	59.6
	30대	82.8	81.3	82.9	83.4	83.8	82.6	81.3
	40대이상	86.5	86.5	85.8	86.8	86.3	87.2	87.8
제15대 국회의원선거 ('96. 4. 11)	20대	44.0	45.3	43.1	43.7	44.5	42.4	43.0
	30대	62.8	59.7	60.8	65.4	64.2	64.3	70.1
	40대이상	76.7	73.7	73.6	79.5	75.2	79.5	84.2

자. 성별 · 지역별 · 연령대별

최고—광주 50대 남자(89.0%), **최저—충남 20대 전반 여자**(34.7%)

○ 성별 · 지역별 · 연령대별 투표율에서 광주광역시 50대 남자가 89.0%로 가장 높고, 충청남도 20대 전반 여자가 34.7%로 가장 낮게 나타남.

○ 20대는 남녀 모두 광주광역시(남자 68.7%, 여자 67.8%)가 가장 높고, 충청남도(남자 47.6%, 여자 41.2%)가 가장 낮게 나타남.

○ 30대는 남녀 모두 광주광역시(남자 76.2%, 여자 80.4%)가 가장 높고, 충청남도(남자 59.6%, 여자 63.4%)가 가장 낮게 나타남.

○ 40대는 남녀 모두 광주광역시(남자 83.8%, 여자 83.5%)가 가장 높고, 충청남도와 인천광역시의 남자(73.5%), 충청남도의 여자 (71.9%)가 가장 낮게 나타남.

○ 50대는 광주광역시의 남자(89.0%), 전라남도의 여자(86.4%)가 가장 높고, 인천광역시의 남자(81.6%), 충청남도의 여자 (78.6%)가 가장 낮게 나타남.

○ 60세이상은 전라남도의 남자(87.4%), 부산광역시의 여자(77.1%)가 가장 높고, 울산광역시의 남자(83.4%), 대전광역시의 여자 (68.6%)가 가장 낮게 나타남.《표 17 참조》

성별 · 지역별 · 연령대별 투표율 최고 · 최저 지역

《표 17》 투표율(%)

구 분		상위 3개 시 · 도			하위 3개 시 · 도		
		1	2	3	1	2	3
전체	남	광주 78.7	전남 76.9	전북 75.3	충남 67.9	인천 68.3	대전 69.1
	여	광주 77.5	전남 75.9	전북 74.0	충남 64.1	대전 66.2	충북 66.7
20대전반	남	광주 73.1	서울 67.5	전북 65.5	충남 53.3	강원 54.6	충북 57.5
	여	광주 65.2	서울 60.2	부산 55.5	충남 34.7	강원 37.8	충북 40.5
20대후반	남	광주 64.0	서울 57.2	전북 56.0	충남 41.4	강원 44.2	충북 44.9
	여	광주 70.6	전남 65.0	전북 63.8	충남 48.1	강원 49.9	충북 51.5
30대전반	남	광주 73.0	전남 68.5	전북 66.7	충남 55.3	강원 56.4	충북 57.2
	여	광주 79.1	전남 76.9	전북 73.8	충남 60.6	강원 61.9	충북 62.7
30대후반	남	광주 79.7	전남 76.1	전북 74.0	충남 64.2	강원 65.6	충북 66.4
	여	광주 81.8	전남 80.8	전북 77.7	충남 66.4	제주 68.1	충북 68.3
40대	남	광주 83.8	전남 81.5	전북 80.0	인천 73.5 충남 73.5	제주 74.6	부산 74.8
	여	광주 83.5	전남 83.1	전북 80.7	충남 71.9	인천 72.1	제주 73.4
50대	남	광주 89.0	전남 87.9	경북 87.4	인천 81.6	부산 83.0	제주 83.2
	여	전남 86.4	광주 86.3	대구 85.1	충남 78.6	인천 78.7	대전 79.0
60대이상	남	전남 87.4	광주 87.2	경남 87.1	울산 83.4	제주 83.5	대전 83.6
	여	부산 77.1	전남 77.0 경남 77.0	경북 76.4	대전 68.6	충남 68.7	울산 69.6

〔통계자료〕 1. 성별·연령대별 투표율(시·도별)

2. 연령대별 투표율(시·도별)

2-1. 20·30·40대이상 투표율(시·도별)

2-2. 20·30·40대이상 투표율(도·농별)

3. 선거인의 성별·연령대별 분포율(도·농별)

4. 투표자의 성별·연령대별 분포율(도·농별)

4-1. 투표자의 성별 투표율(도·농별)

5. 투표자수 및 투표율(시·도별)

6. 선거인의 성별·연령대별 분포수(시·도별)

7. 투표자의 성별·연령대별 분포수(시·도별)

〔구·시·군 통계자료〕

1. 투표자수 및 투표율(구·시·군별)

2. 선거인의 성별·연령대별 분포수(구·시·군별)

3. 투표자의 성별·연령대별 분포수(구·시·군별)

Ⅱ. 통계자료

1. 성별・연령대별 투표율(시・도별)
2. 연령대별 투표율(시・도별) /
   2-1. 20・30・40대이상 투표율(시・도별) /
   2-2. 20・30・40대이상 투표율(도・농별) /
3. 선거인의 성별・연령대별 분포율(도・농별) /
4. 투표자의 성별・연령대별 분포율(도・농별) /
   4-1. 투표자의 성별 투표율(도・농별) /
5. 투표자수 및 투표율(시・도별) /
6. 선거인의 성별・연령대별 분포수(시・도별) /
7. 투표자의 성별・연령대별 분포수(시・도별) /